

ПРОТОКОЛ
ОБЩЕСТВЕННЫХ (ПУБЛИЧНЫХ) СЛУШАНИЙ
по вопросу: «О создании лесопаркового зеленого пояса для города Костромы»

г. Кострома

25 октября 2019 г. № 1/06

Повестка слушаний: «О создании лесопаркового зеленого пояса для города Костромы»

Место проведения: г. Кострома, ул. Советская, 52 б, актовый зал

Дата проведения: 25 октября 2019 года

Время начала слушаний: 14 ч. 00 мин.

Время окончания слушаний: 15 ч. 00 мин.

Вход на слушания: свободный

Председатель: Булатов Владимир Витальевич – заместитель председателя Общественной палаты Костромской области.

Секретарь: Стояновский Владимир Викторович – руководитель аппарата Общественной палаты Костромской области.

Зарегистрировалось граждан: 39 человек.

Инициатор общественных слушаний: Общественная палата Костромской области.

Слушания проводились на основании требований следующих нормативных актов:

Федеральный закон от 09.01.2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23 июня 2016 года №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

Закон Костромской области от 07 декабря 2006 года № 92-4-ЗКО «Об общественной палате Костромской области»;

Регламент общественной палаты Костромской области.

Информация о проведении слушаний размещена на:

Официальном сайте Общественной палаты Костромской области 10.10.2019 года (<http://www.opkostroma.ru/11-novosti/108-publichnye-slushaniya-o-zelenom-royase-kostromy-2.html>).

На слушаниях представлено: мотивированное ходатайство департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области об инициировании процесса создания лесопаркового зеленого пояса вокруг города Костромы.

Задачи слушаний:

Выслушать мнение граждан и организаций о целесообразности создания

лесопаркового зеленого пояса для города Костромы на участках, предложенных департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Краткое изложение выступлений:

1. Вступительное слово заместителя председателя Общественной палаты Костромской области В.В. Булатова:

«Уважаемые присутствующие участники общественных слушаний! 3 июля 2017 года подписан федеральный закон № 353-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов".

Данным законом установлено, что в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса.

Пунктом 10 в) перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30 апреля 2019 № Пр-754 по итогам встречи с представителями общественности для обсуждения хода реализации национального проекта «Жилье и городская среда» 12 февраля 2019 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано: «обеспечить принятие субъектами Российской Федерации законов о создании лесопарковых зеленых поясов («зеленого щита»), предварительно организовав общественное обсуждение с участием Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», иных общественных организаций и граждан проектов таких законов и предложений».

В соответствии с Законом, все некоммерческие организации, органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены правом инициировать мотивированное создание лесопаркового зеленого пояса.

В Общественную палату Костромской области поступило ходатайство департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области об инициировании процесса создания лесопаркового зеленого пояса для города Костромы.

Сегодня этот вопрос выносится на общественное обсуждение граждан. Все присутствующие имеют право высказывать свое мнение по данному вопросу. По результатам слушаний будет принято решение, основанное на Вашем мнении, о создании лесопаркового зеленого пояса».

Далее В.В. Булатов предложил, а участники общественных (публичных) слушаний поддержали, порядок их проведения.

2. Выступление директора департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды костромской области А.В. Беляева:

«Уважаемые участники публичных слушаний! лесопарковые зеленые пояса, это зоны с ограниченным режимом хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части,

природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную систему.

Не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс территории, которые не попадают под установленный термин, а также территории в случаях:

- 1) их загрязнения, нарушения почвенного покрова и наличия на них объектов размещения отходов;*
- 2) если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, или на которых находятся объекты капитального строительства (в том числе объекты незавершенного строительства), за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;*
- 3) если на них расположены земельные участки, зарезервированные для государственных или муниципальных нужд;*
- 4) если в отношении них заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории;*
- 5) если территория предназначена для размещения объектов федерального, регионального или местного значения, либо в отношении территории принято решение о подготовке документации по её планировке;*
- б) если территория или расположенные на ней земельные участки указаны в лицензии на пользование недрами, либо месторождение полезных ископаемых, расположенное в границах соответствующего земельного участка, содержит запасы полезных ископаемых, поставленных на государственный баланс, или участок недр включен в перечень участков недр федерального или местного значения;*
- 7) если на них расположены земельные участки, изъятые для государственных или муниципальных нужд.*

На территории лесопарковых зеленых поясов запрещается любая хозяйственная деятельность и строительство капитальных объектов, которые могут повлечь негативное воздействия на компоненты окружающей среды на данной территории, за исключением:

- 1) объектов лесной инфраструктуры;*
- 2) гидротехнических сооружений;*
- 3) линий связи;*
- 4) линий электропередач;*
- 5) трубопроводов;*
- б) автомобильных дорог;*
- 7) железнодорожных линий;*
- 8) объектов здравоохранения, туризма, рекреационной, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности и их линейных объектов, являющихся их неотъемлемой технологической частью;*
- 9) разработки месторождений минеральных вод и использования лечебных природных ресурсов.*

В случае включения в лесопарковый зеленый пояс территорий с более строгим режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности (в том числе защитных лесов, особо защитных участков лесов) их правовой режим сохраняется.

Следует отметить, что в настоящее время у областного центра уже сформированы природные ландшафты, выполняющие средозащитную и природоохранную функции.

В непосредственной близости от областного центра на территории Костромского, Красносельского, Судиславского районов создано 6 особо охраняемых природных территорий (государственных природных заказников, туристско – рекреационных местностей), общей площадью 43,5 тысяч га.

Кроме того, с запада со стороны Ярославской области в районе Костромского водохранилища, к границе Костромской области примыкает территория Ярославского государственного природного заказника, территория которого также участвует в формировании средозащитного «пояса» нашего областного центра.

Также, при выборе оптимальных территорий для создания «зеленого щита» для областного центра учитывались направления развития города, то есть перспективные участки для жилищного и иного строительства. Это, территории около поселка Волжский и поселка «Первый», территории микрорайонов «Экоград», Венеция- 2, Южный, Агашикина гора -2, и территории Апраксинского и Караваевского сельских поселений.

Департамент предлагает создать лесопарковый зеленый пояс вокруг города Костромы на 3 территориях, расположенных в северной (северо – восточной – части), западной и южной частях от города. Предлагаемые к рассмотрению 5 участков площадью 3,0 тысяч га относятся к землям государственного лесного фонда категории - защитные леса «лесопарковые зоны» и «нерестоохранные полосы».

На данных лесных участках отсутствуют объекты размещения отходов, нарушенные земли, участки, предоставленные для капитального строительства, а также объекты недропользования. Территории не рассматриваются в части комплексного освоения.

В южной части от города – территория представляет собой государственный лесной фонд, кварталы 72-87 Пригородного участкового лесничества ОГКУ «Костромское лесничество», которая расположена в границах Середняковского и Самсоновского сельских поселений Костромского района (район реки Кубань и автомагистрали Кострома – Иваново).

В северной и северо – восточной части от города – территории государственного лесного фонда, кварталы 51-58, 60-67 Пригородного участкового лесничества ОГКУ «Костромское лесничество», которые расположены в границах города Костромы (улицы Галичская и Ленина, проспект Мира) и в границах Никольского и Апраксинского сельских поселений.

В западной части – территория лесного фонда, выдела 7-15, 16,18 Костромского участкового лесничества ОГКУ «Костромское лесничество»,

которые расположена в границах Бакшеевское сельское поселение, в районе НВХ «Рыбное» и устья реки Норохта.

Придание статуса лесопаркового зеленого пояса на указанных территориях, с учетом действующих особо охраняемых природных территорий регионального значения позволит создать «кольцо – зеленый щит», необходимый для выполнения природоохранной и средообразующей функции для областного центра, и поддержания благоприятной экологической обстановки на территории города Костромы».

Вопросы к докладчику:

Ямщикова В.Н., депутат города Костромы, сопредседатель Костромского экологического движения «Во имя жизни»: «В поселке Никольское есть Сосновая роща, будет ли эта территория входить в лесопарковый зеленый пояс?»

Назарова И.Г., член Костромского экологического движения «Во имя жизни»: «Каким образом можно соотнести с лесопарковым зеленым поясом участок в районе экопоселения «Родники» в Кузнецовском сельском поселении, на котором проведены сплошные рубки?»

Назарова И.Г., член Костромского экологического движения «Во имя жизни»: «Существует ли установленный норматив площади таких лесопарковых зеленых поясов, и в случае создания будет ли он выполнен?»

Назарова И.Г., член Костромского экологического движения «Во имя жизни»: «Представленный на слайде земельный участок, расположенный в районе НВХ Рыбное в настоящее время включен в перечень озелененных территорий города Костромы. Может ли быть создан лесопарковый пояс?»

Лукьянов В.И., член Общественной палаты Костромской области: «Создание такой территории придает определенный юридический статус. В чьей юрисдикции будут данные объекты, кто будет осуществлять охрану и кто будет нести материальные затраты в будущем?»

Ямщикова В.Н., депутат города Костромы, сопредседатель Костромского экологического движения «Во имя жизни»: «Сейчас предлагаемые территории входя в государственный лесной фонд с категорией «защитные леса» и там запрещено строительство, режим зеленого пояса, разрешает строительство определенных объектов, повлечет ли за собой использование этих территорий под застройку и как это будет соответствовать лесному законодательству?»

Федоров Д.А., активист регионального отделения Общероссийского народного фронта в Костромской области : «Возможно ли в дальнейшем увеличение площади

лесопаркового зеленого пояса»

Троицкий Н.П., член Общественной палаты Костромской области: «Прорабатывал ли департамент другие территории и земельные участки, не только занятые гослесфондом, для создания зеленого пояса?»

Отвечал на вопросы: А.В. Беляев, С.В. Иерусалимский.

3. Выступление главы регионального исполкома Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» Е.А. Коноваловой.

«Уважаемые участники общественных слушаний! Нас здесь пять человек, и мы представляем Общероссийский народный фронт. Хотелось бы напомнить, что инициатива создания лесопарковых зеленых поясов «зеленых щитов» для крупных городов, это инициатива Общероссийского народного фронта «ЗА РОССИЮ», которая в 2015 году на Федеральном сайте общественных инициатив набрала нужное количество голосов. Центром мониторинга и защиты лесов ОНФ был разработан проект Федерального закона, предусматривающий внесение изменений в законодательство в области охраны окружающей среды, в части создания вокруг городов лесопарковых зеленых поясов «зеленых щитов». Данный проект Закона был принят Государственной Думой и подписан Президентом России и в 2017 году вступил в силу.

Если помните, мы собираемся во второй раз, первоначально мы голосовали в 2017 году, когда Общественная палата Костромской области проводила общественные слушания по инициативе ОНФ.

Но, коллеги, что происходит, а происходит то, что по всем регионам существуют некие барьеры, препятствующие продвижению данной инициативы.

На начало 2019 года в 47 регионах России из 85 региональные законодательные собрания подписали пакет документов о создании зеленых поясов, и только 9 субъектов дошли до конца. Сейчас, наши коллеги из Народного фронта, которые входят в Государственную Думу, анализируют то, что происходит, анализируют проблемы, возникающие при создании зеленых поясов, и в Минприроды России будут направлены предложения по внесению поправок в Законы для того, чтобы реализация инициатив по созданию зеленых поясов вокруг городов была проще.

Хочется поблагодарить департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области и департамент лесного хозяйства Костромской области в том, что за эти два года с момента первых общественных слушаний подобрали территории, которые законодательно можно закрепить, как лесопарковый зеленый пояс «зеленый щит» для города Костромы.

Сегодня у нас, конечно очень много вопросов, которые возникают и по территории города и по территории Костромского района, но, приняв сегодня решение о создании зеленого пояса для города, по тем предложениям, что

представил департамент, мы сможем сохранить будущее.

Общероссийский народный фронт «ЗА РОССИЮ» выступает за то, чтобы жители наших городов дышали чистым воздухом, чтобы леса вокруг города Костромы и вокруг всех городов не вырубались. И сегодня поддерживаем предложения департамента по созданию лесопаркового зеленого пояса».

4. Выступление депутата города Костромы, сопредседателя Костромского экологического движения «Во имя жизни» В.Н. Ямщиковой.

Вопрос создания зеленого пояса для города Костромы, это очень важный и нужный вопрос. Хорошо, если бы он был приближен к городу. Чем ближе зеленая зона к человеку, тем ему комфортнее живется.

Мы, сегодня в городе последние зеленые насаждения убираем, так за последние 10 лет ни одна застройка в городе не обошлась без вырубки зеленых насаждений. А уровень заболеваемости людей в городе по данным департамента здравоохранения Костромской области увеличивается.

Есть большие опасения, что создавая в гослесфонде - охранных лесах лесопарковый пояс, то есть, осуществляя перевод в другой статус, который допускает строительство линейных объектов, объектов туристической и иной социальной инфраструктуры, мы можем потерять то, что существует и нас защищает. Хотелось бы предупредить об этом всех присутствующих».

5. Выступление первого заместителя директора департамента лесного хозяйства Костромской области Л.В. Орловой.

«Территории, на которых предлагается создание лесопаркового зеленого пояса входят в состав государственного лесного фонда, и относятся к категории защитных лесов. Департамент не отказывается от этих лесов, соблюдение режима и организация деятельности в сфере ведения лесного хозяйства возложена на органы Рослесхоза. Есть вопрос к департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, при рассмотрении территории вокруг города, проанализированы только участки занятые лесным фондом. Но, есть и другие территории, ведь лесопарковые зеленые пояса могут включать в территории, на которых расположены не только леса, это могут быть водные объекты, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов.

Почему департаментом не проанализированы другие участки, примыкающие к черте города?

Актуальным в создании лесопаркового зеленого пояса является установление границ таких поясов, и постановка их на кадастровый учет. Какой орган государственной власти Костромской области этим будет заниматься и за счет каких средств будут проводиться данные работы?».

6. Выступление члена Общественной палаты Костромской области Н.П. Троицкого.

«Есть сомнения, что департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области до конца проработал вопрос с перспективными территориями. Наверно, надо посмотреть и другие земли и участки. К примеру, вокруг города очень много земель сельскохозяйственного назначения, которые также можно было бы рассмотреть с точки зрения создания на них зеленого пояса.»

Я поддерживаю создание лесопаркового зеленого пояса, но здесь, основная нагрузка ложится на департамент лесного хозяйства Костромской области, надо другие территории смотреть, подключать предпринимателей».

7. Выступление члена Общественной палаты Костромской области О.О. Промптова.

«Поддерживаю создание лесопаркового зеленого пояса. Считаю, что сначала надо его создать, а потом, как было озвучено в ответах на вопросы, можно рассматривать и другие территории, то есть рассматривать возможность увеличения площади пояса».

8. Выступление представителя Костромского государственного университета Э.В. Марамохина.

«Что касается лесопаркового зеленого пояса для города Костромы, это правильно, и я поддерживаю департамент.»

Законодательно установлено, что на территории зеленых поясов допускается размещение объектов социальной инфраструктуры, спортивных, физкультурных, рекреационных объектов, но есть предположение, что это мало реализуемое право. В настоящее время такие объекты и перспективы их создания отсутствуют».

9. Выступление активиста регионального отделения Общероссийского народного фронта в Костромской области Д.А. Федорова.

«Я поддерживаю необходимость создания лесопаркового зеленого пояса для нашего города. Однако, у нас много земель сельскохозяйственного назначения, которые давно не используются и в настоящее время зарастают. И уже встает вопрос по их переводу в лесной фонд. Рекомендую департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области провести работы по анализу современного состояния сельскохозяйственных земель и рассмотреть возможность включения их в лесопарковый зеленый пояс»

Также, выступили:

- член Общественной палаты Костромской области В.И. Лукьянов;

- член Костромского экологического движения «Во имя жизни» И.Г. Назарова.

Выводы по результатам общественных слушаний

В.В. Булатов предложил перейти к голосованию по вопросу «О создании лесопаркового зеленого пояса для города Костромы». Обозначил порядок проведения голосования.

Приняли участие в голосовании 39 человек:

РЕШИЛИ:

- 1.Одобрить создание лесопаркового зеленого пояса для города Костромы;
- 2.Поддержать мотивированное предложение департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области по созданию лесопаркового зеленого пояса для города Костромы;
- 3.Направить соответствующее ходатайство и итоговый протокол общественных (публичных) слушаний в Костромскую областную Думу для принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса для города Костромы.

ГОЛОСОВАЛИ:

- «ЗА» - 37 человек;
- «ПРОТИВ» - нет;
- «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 2 человека.

Принято большинством участников слушаний.

Председатель общественных слушаний



В.В. Булатов

Секретарь общественных слушаний



В.В. Стояновский